

# 景洪市关于 2021 年地方政府性债务 管理情况的报告

## 一、政府债务限额情况

经州人大常委会审议批准 2021 年景洪市政府债务限额为 719,400 万元，比上年增加 179,500 万元，其中：一般债务限额 125,900 万元、专项债务限额 593,500 万元。2021 年景洪市政府性债务余额为 681,240.65 万元，其中：存量债务 406.65 万元（均为世行贷款）、债券债务 680,834 万元（一般债券 113,934 万元，专项债券 566,900 万元）。债务余额均在限额内，未超政府债务限额。政府债务限额按规定向同级人大报告并向社会进行了公开。

## 二、2021 年政府性债务变化情况

景洪市地方政府性债务期初余额为 516,166.92 万元，当期新增 246,740 万元，当期减少 81,666.27 万元（一般债务 7,327.70 万元、专项债务 74,300 万元、存量债务 38.57 万元），期末余额为 681,240.65 万元，与上年同期数据相比增加 165,073.73 万元，上升 31.98%。

具体变化情况如下：

### （一）当期新增债务情况

2021 年景洪市共新增债务 246,740 万元，其中：新增专项债券 179,500 万元、再融资一般债券 7,240 万元、再融资专项债券 60,000 万元。新增专项债券主要用于：玉磨铁路野

象谷基础设施建设项目、“一带一路”玉磨铁路西双版纳站配套基础设施工程等项目。

2021年度景洪市新增地方政府专项债券使用情况表

单位：万元

序号	项目实施单位	项目名称	发行金额	债券名称
1	嘎洒旅游度假区管理委员会	“一带一路”玉磨铁路西双版纳站配套基础设施工程	26,000	2021年云南省市政和产业园区基础设施专项债券（一期）--2021年云南省政府专项债券（三期）
2	景洪市城市管理局	西双版纳州景洪市智能停车场（一期）建设项目	13,400	2021年云南省市政基础设施专项债券（一期）--2021年云南省政府专项债券（十二期）
3	西双版纳州保健品园区管理委员会	玉磨铁路野象谷基础设施建设项目	10,700	2021年云南省社会事业建设专项债券（三期）--2021年云南省政府专项债券（十六期）
	西双版纳州保健品园区管理委员会	玉磨铁路野象谷基础设施建设项目	89,300	2021年云南省市政基础设施专项债券（二期）——2021年云南省政府专项债券（二十一期）
4	景洪市水务局	景洪市曼灯河水库扩建工程	10,000	2021年云南省农林水利专项债券（一期）--2021年云南省政府专项债券（十三期）
5	景洪市大渡岗农场管理委员会	景洪市大渡岗普洱茶一二三产融合示范项目	10,000	2021年云南省农林水利专项债券（二期）——2021年云南省政府专项债券（十九期）
6	景洪市水务局	云南省景洪市曼龙河水库工程	1,700	2021年云南省农林水利专项债券（二期）——2021年云南省政府专项债券（十九期）
7	景洪市住房和城乡建设局	景洪市旧城改造-江北农垦医院片区	18,400	2021年云南省棚户区改造专项债券（三期）——2021年云南省政府专项债券（二十五期）
合计			179,500	

（二）当期债务减少情况

2021年当期债务减少81,666.27万元。按债务类型分：一般债务7,327.70万元、专项债务74,300万元、存量债务38.57万元。按资金性质分：财政资金14,426.27万元、再融资债券偿还到期债券672,400万元。

### （三）期末债务余额情况

2021年景洪市地方政府性债务年末余额为681,240.65万元，其中：存量债务406.65万元（均为世行贷款）、债券债务680,834.00万元（一般债券113,934.00万元，专项债券566,900.00万元），与上年同期数据相比增加165,073.73万元，上升31.98%。

#### 1.政府性债务类型情况

2021年景洪市政府性债务余额按债务类型分：新增债券334,018万元、再融资债券95,475.00万元、置换债券251,341万元；②转贷债务406.65万元，均为外债转贷。

#### 2.政府性债务资金用途情况

2021年景洪市政府性债务余额按资金用途分：公益性项目借款债务余额为680,578万元，占2021年年末余额的99%；非公益性项目债务余额为256万元，占2021年年末余额的0.04%；用于非项目借款债务余额为406.65万元，占2021年年末余额的0.06%，均为其他借款。

### 三、政府性债务管理存在的问题

（一）债务基数大，税源结构单一。一是景洪市地方政府性债务总体规模较大，历年形成的存量债务现正处于偿债高峰期；二是由于景洪市税源结构单一，传统房地产行业下

行，加之今年出台力度空前的减税降费政策，导致经济增长乏力，既要贯彻落实各项财政刚性支出政策，又要安排大量的偿债资金，致使财政收支矛盾十分突出。

**（二）项目申报质量有待提高。**一是项目单位对于实施方案编制过度依赖于第三方中介，导致部分储备项目质量不高。二是个别项目单位“资金等项目”的思想仍比较严重，项目储备自主性、积极性、配合程度不够。三是申报项目过程中存在“凑项目”的现象，导致成功发行的专项债券项目推进缓慢，资金支出进度低，未能充分发挥专项债券“稳投资、促增长、保发展”的积极作用。

**（三）专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理有待加强。**一是申报专项债券重借轻管、重借轻还现象存在，未充分认识专项债券资金的宝贵性，实际开展情况与预期目标偏差较大，资金未能及时支出；二是主管部门未能重分发挥监管职能，导致项目实际可产生收入与预期相差较大，给后续项目还本付息带来一定压力。三是部分专项债券项目自求平衡所需年限长，项目实际可产生收入与实施方案预测收入差距较大，难以实现自求平衡，专项债券风险管控面临较大挑战。

#### **四、下一步工作措施**

**（一）培植财源，提高财政可偿债能力。**推进景洪市产业结构转型升级，充分发挥产业发展资金效用，为吸引符合县域经济发展、推动乡村振兴、生态雨林回归、橡胶和茶制

品深加工等新兴支撑产业夯实资金基础，为接下来的景洪市产业全面转型升级打开新局面，通过产业转型结构升级，培植一批稳定、有发展潜力的新税源，树立高质量发展“雨林城市”新标杆。

（二）多措并举，提高申报项目质量。景洪市将做好专项债券项目支出情况实时管控台账，对已发行未支出的新增专项债券项目逐个落实支出进度和计划。同时以景洪市重点项目指挥部为平台，会同项目主管部门梳理项目可行性，再由要素保障部门对具有可行性的项目提出能否进行要素保障，后对能进行要素保障的项目进行包装，确保储备项目前期工作做实、做细、做熟，形成谋划一批、储备一批、争取一批、建设一批，滚动接续、梯次发展的良好格局。

（三）狠抓落实，强化风险防范意识。压实项目单位、主管部门、财政部门、金融机构专项债券资金监管职责，严格按照专项债券资金管理办法，确保专项债券资金使用安全高效。同时，建立健全“全生命周期”专项债券管理机制，及时跟踪了解债券项目资金管理、使用和收益情况，避免因项目收益难以实现自求平衡而增加地方政府还本付息压力。

（四）做好债券项目公开。严格按照《地方政府债务信息公开办法（试行）》按时如实公开项目信息。加大地方政府债券信息公开力度，依托集中信息公开平台，强化推进专项债券存续期公开，全面详细的公开专项债券存续期信息。